

W dniach 30 kwietnia 2015 r. i 11 maja 2015 r. w Urzędzie Gminy w Leśniowicach odbyło się spotkanie dotyczące Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy administracji publicznej Gminy Leśniowice z organizacjami pozarządowymi.

W tym spotkaniu brali udział przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu gminy jak i samorządu.

Obecni:

1. Wiesław Radzięciak – UG Leśniowice
2. Monika Durko – UG Leśniowice
3. Stanisław Drogomirecki – Leśniowskie Stowarzyszenie Oświatowo-Samorządowe
4. Czesława Dolecka – Koło Gospodyń Wiejskich w Sarniaku
5. Jadwiga Domańska - Koło Gospodyń Wiejskich w Sarniaku
6. Monika Mazur – Stowarzyszenie na Rzecz Zrównoważonego Rozwoju Gminy Leśniowice „Brzoza”
7. Iwona Kesler - Leśniowskie Stowarzyszenie Oświatowo-Samorządowe
8. Beata Radecka – GOPS Leśniowice
9. Jadwiga Łazowska - Koło Gospodyń Wiejskich w Sarniaku
10. Agnieszka Raczyńska - Leśniowskie Stowarzyszenie Oświatowo-Samorządowe
11. Agnieszka Rykała – Zespół Śpiewaczy „Kumowianki”
12. Justyna Oliwiak – Klub Sportowy „ASTRA”
13. Zygmunt Klimczuk – moderator spotkania

Celem spotkania jest dokonanie samooceny jakości współpracy organizacji pozarządowych i administracji publicznej w naszej gminie. Ocena współpracy zostanie przeprowadzona w kontekście jej trzech najważniejszych aspektów (płaszczyzn), czyli:

1. Współpracy organizacji jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych;
2. Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych;
3. Infrastruktury współpracy, tworzenia warunków do rozwoju aktywności społecznej.

Program spotkania:

- Wprowadzenie do Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy – czym jest, sposoby świadomego korzystania, etapy realizacji
- Przedstawienie Raportu ze spotkania roboczego oceny współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Gminie Leśniowice
- Samoocena poszczególnych elementów współpracy, dyskusja moderowana
- Konkluzja przeprowadzonej analizy w zakresie poprawy jakości współpracy Samorządu z organizacjami pozarządowymi.

Temat: współpraca organizacji i administracji samorządowej przy tworzeniu lokalnych polityk publicznych

1. Czy organizacje uczestniczą w diagnozowaniu lokalnych problemów/potrzeb społecznych? W jaki sposób się włączają? Czy są włączane w ten proces przez władze samorządowe?

Organizacje pozarządowe uczestniczą w diagnozowaniu lokalnych problemów/potrzeb społecznych poprzez konsultacje programu współpracy oraz przy strategiach – rozwoju gminy i Gminnej Strategii Rozwiązania Problemów Społecznych.

2. Czy organizacje i samorząd informują się wzajemnie o planach, kierunkach swoich działań? Jak to robią? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Organizacje pozarządowe informują o planach, kierunkach swoich działań poprzez bezpośrednie i telefoniczne kontakty z samorządem oraz posiadają plany pracy merytorycznej. Samorząd natomiast informuje o swoich planach m.in. poprzez ogłoszenie programu współpracy. Wspólnie także z organizacjami tworzony jest gminny kalendarz imprez oraz organizowane są corocznie spotkania działaczy kultury. Ponadto Wójt Gminy informuje Radę Gminy o działalności stowarzyszeń.

Rekomendacja: Organizacje pozarządowe postarają się przekazywać sprawozdania ze swojej działalności oraz plany pracy na przyszły rok Wójtowi oraz Radzie Gminy.

3. Czy organizacje i samorząd współpracują ze sobą przy tworzeniu strategii i programów opisujących lokalne polityki publiczne (w tym w szczególności programów współpracy)? Jak to robią? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Samorząd konsultuje wszelkie strategie i programy zgodnie z wymaganymi przepisami prawa.

Rekomendacja: Wójt Gminy do tworzenia strategii i programów będzie zapraszać organizacje pozarządowe oraz mieszkańców gminy.

4. Czy organizacje są zapraszane do konsultacji projektów uchwał? Czy obie strony są zadowolone z konsultacji? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Informacje o konsultacjach projektów uchwał wymagana prawem są zamieszkane na stronie internetowej urzędu wraz z zaproszeniem do zgłaszania uwag.

Rekomendacje: Proces konsultacji niektórych uchwał powinien przebiegać w formie spotkania z organizacjami pozarządowymi.

5. Jak wygląda współpraca między samorządem a miejscowymi organizacjami pozarządowymi przy wdrażaniu polityk publicznych? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Gmina Leśniowice nie posiada rady seniorów, młodzieży czy przedsiębiorców oraz nie posiada formalnych partnerstw.

Rekomendacja: Zapoznać się z dobrymi praktykami w innej gminie oraz ewentualnie wdrożyć je u nas.

Temat: współpraca organizacji i administracji samorządowej przy realizacji lokalnych polityk publicznych (

6. Czy samorząd zleca organizacjom realizację zadań publicznych? W jakich dziedzinach? Jak zlecanie wygląda w praktyce? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Samorząd zleca organizacjom realizację zadań publicznych tj. oświata i sport. Realizacja zadania jakim jest sport odbywa się w ramach konkursu. Finansowanie Kół Gospodyń Wiejskich, zespołów śpiewaczych oraz orkiestry działającej na terenie gminy Leśniowice finansowane są przez Samorządowy Ośrodek Kultury.

Rekomendacja: Rozszerzenie zadań poza oświatę i sport w miarę posiadania środków finansowych w budżecie gminy.

7. Czy organizacje i samorząd współpracują ze sobą w inny sposób niż tylko na zasadzie zlecenia zadań/udzielania wsparcia finansowego? W jaki sposób? Czy jesteśmy zadowoleni z tej współpracy? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Organizacje pozarządowe mogą bezpłatnie używać lokali jakimi są szkoły, boiska czy świetlice. Leśniowskie Stowarzyszenie Oświatowo-Samorządowe oraz Klub Sportowy „ASTRA” posiada umowy na użyczenie lokali, w którym posiadają swoje siedziby. W gminie Leśniowice istnieje nieformalna inicjatywa lokalna.

Rekomendacja: stworzenie formalnej inicjatywy lokalnej.

8. Czy organizacje i administracja samorządowa zawierają trwalsze, stałe stosunki na okoliczność realizacji lokalnych polityk i zadań publicznych? Jaki ma to związek z inicjatywą lokalną? W jaki sposób? Czy jesteśmy zadowoleni z tej współpracy? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Organizacje pozarządowe wraz samorządem oficjalnie nie spotykają się, jednak ściśle ze sobą współpracują.

Rekomendacja: Organizacje pozarządowe wraz z samorządem starają się organizować jedno spotkanie w roku podczas którego NGO poinformuje co do tej pory zrobiło i co planuje robić w najbliższej przyszłości.

9. Czy realizacja lokalnych polityk publicznych jest wspólnie oceniana? Jeśli tak, to czy organizacje uczestniczą w tej ocenie? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Istnieje sprawozdanie dotyczące realizacji programu współpracy.

Rekomendacja: Ocena powyższego programu powinna nastąpić na corocznym spotkaniu JST z organizacjami porządkowymi.

Temat: Tworzenie warunków do współpracy i aktywności organizacji (minimalny czas potrzebny na omówienie wątku:

10. Czy samorząd wspiera organizacje pozarządowe w systematyczny sposób – tworząc dla nich różnego rodzaju stałe, stabilne rozwiązania? Czy te rozwiązania rzeczywiście funkcjonują? Czy jesteśmy z nich zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Samorząd nie posiada procedur, w których są zawarte zasady udostępniania majątku gminy. Ponadto nie funkcjonuje fundusz pożyczkowy dla organizacji pozarządowych z uwagi, że stowarzyszenia działające na teren gminy posiadają środki na ewentualny wkład własny podczas pozyskiwania środków z zewnątrz.

Rekomendacja: Zostanie rozważona możliwość założenia funduszu pożyczkowego oraz zostanie stworzone zarządzenie dotyczące udostępniania majątku gminy.

11. Czy samorząd wspiera integrację środowisk pozarządowych na swoim terenie? Czy jesteśmy z nich zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujemy sformułować konkretne rekomendacje)?

Samorząd wspiera integrację środowisk pozarządowych na swoim terenie i zostanie ona pogłębiona przy okazji corocznego spotkania JST z NGO.

12. Kończąc nasze spotkanie, spróbujmy odpowiedzieć sobie na jeszcze jedno pytanie: na ile w naszym samorządzie przestrzegane są zasady określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – pomocniczości, suwerenności, partnerstwa, efektywności, uczciwej konferencji, jawności?

Zasady określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie tj. pomocniczości, suwerenności, partnerstwa, efektywności, uczciwej konferencji, jawności są zapisane w Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Plaszczyzna współpracy	Czy w NASZYM samorządzie istnieje tego typu rozwiązanie?	Jeśli dane rozwiązanie występuje, wpisz „X”
Tworzenie polityk publicznych	1. Samorząd dysponuje wskaźnikami diagnozy społeczności (np. danymi nt. bezrobocia, warunków mieszkaniowych, aktywności obywatelskiej).	X
	2. Istnieje wspólny samorządowo/pozarządowy zespół ds. diagnozowania problemów lokalnych.	–
	3. Samorząd dysponuje aktualną bazą teleadresową organizacji działających na swoim terenie.	X
	4. Na stronach internetowych samorządu istnieje miejsce, w którym organizacje mogą zamieszczać informacje.	X
	5. Samorząd i organizacje wspólnie, w ramach regularnych spotkań ustalają najważniejsze kierunki polityki lokalnej, omawiając przy tym również kwestie finansowe.	–
	6. Istnieje jawny, spisany sposób postępowania/procedura tworzenia strategii, programów, planów, pozwalający organizacjom na zgłaszanie własnych projektów uchwał, a tym samym na wpływanie na kształt polityk publicznych.	–
	7. Większość organizacji aktywnie uczestniczy w konsultacjach planów, strategii, programów opisujących miejscowe polityki publiczne.	X
	8. Większość planów, strategii i programów jest konsultowana z organizacjami pozarządowymi.	X
	9. Kształt dokumentów, uchwał opisujących lokalne polityki podlega konsultacjom co najmniej dwójakiego rodzaju (np. konsultacjom pisemnym i wysłuchaniu).	–
	10. Wyniki tych konsultacji są publikowane wraz z uzasadnieniem przyjętych/odrzuconych propozycji i uwag.	X
	11. Istnieje roczny program współpracy z organizacjami, w którym ujęte są również zasady współpracy przy realizacji lokalnych polityk publicznych.	X
	12. Tworząc polityki publiczne, organizacje współpracują z samorządem w ramach zespołów problemowych, rad, forów, komisji konkursowych, komitetów sterujących itp.	–
	13. Plany, strategie, programy są opracowywane tak, żeby była możliwa ich ewaluacja według wcześniej przyjętych wskaźników. Organizacje uczestniczą w ewaluacji planów, strategii i programów.	–
	14. Organizacje i samorząd monitorują realizację planów, strategii, programów.	X
	15. Samorząd upowszechnia wyniki ewaluacji realizowanych przez siebie lokalnych polityk publicznych.	–

Realizacja zadań publicznych	1. Organizacje pozarządowe wykonują powierzone im zadania publiczne według ustalonych standardów.	X
	2. Podpisywane są wieloletnie umowy na realizację zadań publicznych przez organizacje.	–
	3. Program współpracy określa, które zadania publiczne są zlecane organizacjom w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a które w innych trybach (np. zamówień publicznych).	X
	4. Istnieją jawne, spisane zasady organizacji konkursów, precyzujące m.in. zasady wyboru komisji konkursowych, warunki składania wspólnych ofert przez organizacje, czy kryteria wyboru ofert.	X
	5. Samorząd umożliwia organizacjom korzystanie z majątku komunalnego, publicznej infrastruktury, pomocy jednostek organizacyjnych samorządu. Obowiązują w tym zakresie przejrzyste procedury.	X
	6. Samorząd udziela organizacjom wsparcia merytorycznego (udziela informacji, szkoli, doradza) w zakresie realizacji zadań publicznych (np. ich rozliczania). X	X
	7. Organizacje pozarządowe realizując zadania publiczne promują ich rezultaty we współpracy z samorządem (np. strona www, patronaty).	X
	8. Realizując zadania publiczne, organizacje współpracują z samorządem w ramach zespołów problemowych, rad, forów, komisji konkursowych, komitetów sterujących itp.	–
	9. W samorządzie istnieje procedura zawierania partnerstw w celu realizacji zadań publicznych i jest zawarta w programie współpracy.	–
	10. Istnieją ogólnodostępne reguły realizacji zadań w trybie inicjatywy lokalnej.	–

Rozwijanie infrastruktury współpracy	1. W programie współpracy z organizacjami jest zadanie przewidujące działania na rzecz rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich poprzez szkolenia, doradztwo i animacje.	-
	2. Istnieje co najmniej jedno z rozwiązań stanowiących instytucjonalne wsparcie organizacji – możliwość udzielania pożyczek/gwarancji organizacjom lub fundusz wkładu własnego, centrum organizacji pozarządowych.	-
	3. W samorządzie jest osoba odpowiedzialna za współpracę z organizacjami pozarządowymi, np. pełnomocnik ds. organizacji współpracy z organizacjami.	X
	4. Samorząd wspiera rozwój wolontariatu i inicjatyw obywatelskich podejmowanych przez mieszkańców.	X
	5. Samorząd wspiera i uczestniczy przynajmniej raz w roku w plenarnym spotkaniu miejscowych organizacji.	-
	6. Istnieje lokalna federacja, sieć, związek lokalnych organizacji pozarządowych.	-
	7. Samorząd i organizacje wspólnie promują swoje działania w ramach lokalnych wydarzeń (np. festynów).	X
	8. Istnieje dokument określający politykę samorządu w zakresie tworzenia i działania partnerstw lokalnych z udziałem organizacji pozarządowych.	-
	9. Między organizacjami a samorządem istnieje formalnie zawiązane partnerstwo.	-

Plaszczyzna współpracy	Ocena	Opis ułatwiający ustalenie oceny	(Przykładowe oceny)
Tworzenie polityk publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Nie diagnozujemy wspólnie problemów i potrzeb mieszkańców, nie wymieniamy się informacjami, nie współtworzymy/konsultujemy istotnych dokumentów, aktów prawa lokalnego, program współpracy to fasada.	3
	2 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki	
	3 – współpracuje się średnio	Czasem współpracujemy ze sobą, ale nieregularnie. Nie wszystkie polityki (w tym dokumenty, prawo lokalne itp.) podlegają konsultacjom. Programy współpracy, choć istnieją, to nie satysfakcjonują jednej ze stron, są sztapkowe – nie do końca odzwierciedlają lokalne potrzeby, nie zawsze przekładają się na realia.	
	4 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Wspólnie tworzymy wszystkie ważne polityki i dokumenty, konsultujemy je, wymieniamy się informacjami. Programy współpracy odzwierciedlają prawdziwe relacje między nami i gwarantują ich poprawność.	

Realizacja zadań publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Samorząd prawie nie organizuje konkursów ani nie zleca organizacjom prawie żadnych zadań. Administracja nie wspiera też organizacji w żaden inny sposób, czy to poprzez udostępnianie lokali, czy innego rodzaju pomocy pozafinansowej. Organizacje nie uczestniczą też w ocenie realizacji zadań. Zupełnie nie są zawierane formalne partnerstwa dla rozwiązywania wspólnych problemów.	3
	2 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki	
	3 – współpracuje się średnio	Organizowane są nieliczne konkursy dla organizacji pozarządowych, zadania publiczne są też zlecane w innych trybach. Samorząd współpracuje tylko w niektórych dziedzinach, choć mógłby angażować organizacje w większym zakresie. Sporadycznie udzielane jest wsparcie majątkowe (np. udostępnianie pomieszczeń itp.). Samorząd unika angażowania organizacji w ocenę zadań, sporadycznie zdarza się zawieranie partnerstw dla rozwiązania wspólnych problemów.	
	4 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd regularnie prowadzi konkursy dla organizacji pozarządowych, zleca też zadania publiczne w inny sposób. Co więcej, organizacje realizują zadania w bardzo różnych obszarach. W co najmniej kilku z nich istnieje stabilna współpraca, zawierane są formalne partnerstwa w różnych sprawach. Organizacje współuczestniczą w ocenie realizacji zadań publicznych	

Rozwijanie infrastruktury współpracy	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Organizacje w zasadzie nie mają szans uzyskać pomocy od samorządu – lokalu, porad, konsultacji. Nie istnieją żadne instrumenty wspierania pozarządowej infrastruktury (np. fundusz pożyczkowy czy centrum wspierania organizacji itp.). Nie istnieje baza lokalnych organizacji.	3
	2 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki	
	3 – współpracuje się średnio	Samorząd udziela pewnego wsparcia miejscowym organizacjom. Urzędnicy od czasu do czasu organizują szkolenia i udzielają organizacjom porady. Istnieje gremium/zespół, który można określić jako lokalna rada działalności pożytku publicznego, nie pracuje on (ona) jednak zbyt intensywnie. Tylko niektóre organizacje mają realną szansę skorzystać z innych form wsparcia – lokali, sal konferencyjnych, promocji swoich działań poprzez media samorządowe itp.	
	4 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd inwestuje w rozwój organizacji na swoim terenie. Organizuje dla nich szkolenia, udziela wsparcia merytorycznego (np. porad prawnych), pomaga w organizacji konferencji, przedstawiciele administracji uczestniczą w spotkaniach środowisk pozarządowych. Organizacje mogą liczyć na pomoc, gdy chcą rozszerzyć swoją działalność, współpracować z innymi samorządami. Intensywnie działa lokalna rada pożytku publicznego/zespoły/fora konsultacyjne itp.	

Rekomendacje:

1. Organizacje pozarządowe starają się przekazywać sprawozdania ze swojej działalności oraz plany pracy na przyszły rok Wójtowi oraz Radzie Gminy.
2. Wójt Gminy do tworzenia strategii i programów będzie zapraszać organizacje pozarządowe oraz mieszkańców gminy.
3. Proces konsultacji niektórych uchwał powinien przebiegać w formie spotkania z organizacjami pozarządowymi.
4. Zapoznać się z dobrymi praktykami w innej gminie oraz ewentualnie wdrożyć je u nas.
5. Rozszerzenie zadań poza oświatę i sport w miarę posiadania środków finansowych w budżecie gminy.
6. Stworzenie formalnej inicjatywy lokalnej.
7. Organizacje pozarządowe wraz z samorządem starają się organizować jedno spotkanie w roku podczas którego NGO poinformuje co do tej pory zrobiło i co planuje robić w najbliższej przyszłości.
8. Ocena powyższego programu powinna nastąpić na corocznym spotkaniu JST z organizacjami porządkowymi.
9. Zostanie rozważona możliwość założenia funduszu pożyczkowego oraz zostanie stworzone zarządzenie dotyczące udostępniania majątku gminy.
10. Samorząd wspiera integrację środowisk pozarządowych na swoim terenie i zostanie ona pogłębiona przy okazji corocznego spotkania JST z NGO.

WÓJT
Wiesław Radzieciak